

Situazione attuale dell'insegnamento religioso in base all'art. 23 della Legge sulla scuola del 1° febbraio 1990

Base legale : art. 23 Legge della scuola del 1 febbraio 1990

Capitolo V Insegnamento religioso

Insegnamento religioso

Art. 23 ¹L'insegnamento della religione cattolica e della religione evangelica è impartito in tutte le scuole obbligatorie e postobbligatorie a tempo pieno e nel rispetto delle finalità della scuola stessa e del disposto dell'art. 49 della Costituzione federale.

²La frequenza degli allievi all'insegnamento religioso è accertata all'inizio di ogni anno dall'autorità scolastica mediante esplicita richiesta alle autorità parentali, rispettivamente agli allievi se essi hanno superato i sedici anni d'età.

³La designazione degli insegnanti, la definizione dei programmi d'insegnamento, la scelta dei libri di testo, del materiale scolastico e la vigilanza didattica competono alle autorità ecclesiastiche.

⁴La vigilanza amministrativa compete alle autorità scolastiche.

⁵Lo stipendio degli insegnanti di religione delle scuole cantonali è a carico dello Stato.

⁶Con riserva dei tre precedenti capoversi, convenzioni fra il Consiglio di Stato e le autorità ecclesiastiche regolano:

- lo statuto dell'insegnante di religione;
- l'organizzazione dell'insegnamento religioso.

Convenzione sull'organizzazione dell'insegnamento religioso e sullo statuto dell'insegnante di religione

- richiamato l'art. 23, cpv. 6 della Legge della scuola del 1° febbraio 1990,
- fra il Consiglio di Stato della Repubblica e Cantone del Ticino, da una parte,
- l'Ordinario della Diocesi di Lugano e il Consiglio sinodale della Chiesa evangelica riformata nel Ticino (detti in seguito Autorità ecclesiastiche), dall'altra
- si conviene quanto segue.

Campo di applicazione

Art. 1 La presente convenzione si applica ai seguenti gradi e ordini di scuola:

- Scuola elementare
- Scuola media
- Scuole speciali
- Scuole medie superiori:
Licei, Scuola cantonale di commercio, Scuola cantonale di amministrazione
- Scuola magistrale cantonale
- Scuola tecnica superiore
- Scuole professionali a pieno tempo:
Scuola d'arti e mestieri, Centro scolastico per le industrie artistiche (esclusa la Scuola superiore d'arte applicata), Scuole dei tecnici (Scuola degli assistenti tecnici, Scuola dei tecnici dell'elettromeccanica, Scuola dei tecnici dell'abbigliamento), Scuola cantonale degli elettronici in audio e video, Scuole professionali della Città di Lugano, Scuola di commercio del Comune di Chiasso, Scuola propedeutica per le professioni sanitarie e sociali.

Designazione dei docenti

Art. 2 ¹I docenti di religione cattolica sono designati dall'Ordinario della Diocesi di Lugano (detto in seguito Ordinario); nelle scuole elementari l'insegnamento è attribuito al parroco (o amministratore parrocchiale) oppure a una persona da lui designata.

²I docenti di religione evangelica sono designati dal Consiglio sinodale della Chiesa evangelica

riformata nel Ticino (detto in seguito Consiglio sinodale).

³La designazione è comunicata al Consiglio di Stato per le scuole cantonali, ai Municipi per le scuole comunali e alle Delegazioni scolastiche consortili per le scuole consortili.

Supplenze

Art. 3 ¹In caso di assenza di un docente di religione si applica in linea di principio lo speciale regolamento previsto dall' art. 60, cpv. 2 LORD.

²Dovendo far capo a un supplente esterno l' autorità o l' organo scolastico competente lo sceglie in un elenco di supplenti disponibili che le Autorità ecclesiastiche trasmettono a tutte le direzioni e agli ispettorati all' inizio dell' anno scolastico.

³Ai docenti di religione delle scuole cantonali incombono gli obblighi di supplenza che la legge prescrive per tutti gli altri docenti (art. 60 LORD).

Assegnazione delle classi

Art. 4 L' assegnazione delle classi avviene secondo l' art. 35, lett. i) della Legge della scuola.

Programmi d' insegnamento

Art. 5 I programmi dell' insegnamento religioso definiti dalle Autorità ecclesiastiche sono pubblicati nel corpo dei programmi ufficiali dei vari gradi e ordini di scuola.

Libri di testo e materiale scolastico

Art. 6 ¹I libri di testo e il materiale scolastico per le scuole obbligatorie, stabiliti dalle Autorità ecclesiastiche tenendo conto dei crediti stanziati, sono a carico dell' ente pubblico.

²Sono pure a carico dell' ente pubblico i libri di religione delle biblioteche scolastiche, scelti secondo le competenze e le procedure vigenti nei singoli istituti.

³L' elenco dei libri di testo per le scuole obbligatorie è presentato al Dipartimento dell' istruzione e della cultura¹ (detto in seguito Dipartimento) entro il mese di marzo per l' anno scolastico successivo; all' interno dei singoli istituti i docenti scelgono i testi in base all' elenco.

Formazione delle classi

Art. 7 ¹L' insegnamento religioso viene impartito di regola nelle normali classi dell' istituto.

²La direzione dell' istituto può riunire gli allievi di diverse classi in base a criteri concordati fra il Dipartimento e le Autorità ecclesiastiche; nelle scuole cantonali la riunione ha luogo, di regola, fra classi dello stesso corso.

³In caso di contestazione sugli abbinamenti la decisione spetta al Dipartimento in accordo con le Autorità ecclesiastiche.

⁴Il Dipartimento, l' Ufficio diocesano per l' insegnamento religioso scolastico (detto in seguito UIRS) e il Consiglio sinodale possono concordare altre soluzioni, purché sia assicurata a tutti gli iscritti la possibilità di frequenza.

Collocazione delle lezioni di religione

Art. 8 L' insegnamento religioso viene impartito in ragione di un' ora-lezione la settimana inserita nell' orario scolastico settimanale sulla base dei criteri applicati alle lezioni e ai docenti delle altre materie.

Accertamento della frequenza

Art. 9 ¹La dichiarazione di frequenza dell' insegnamento religioso avviene annualmente per iscritto, mediante apposito formulario che le direzioni degli istituti provvedono a diramare e a raccogliere.

²Il modello di formulario, valido per tutti i gradi di scuola, è allegato alla presente convenzione.

Modalità di frequenza

Art. 10 ¹Chi s' iscrive alle lezioni di religione è tenuto a frequentarle durante tutto l' anno, riservato il cpv. 2.

²In ossequio all' art. 49 della Costituzione federale, la rinuncia può essere dichiarata anche nel corso dell' anno scolastico con comunicazione scritta alla direzione dell' istituto.

³La frequenza dell' ora di religione può essere dichiarata anche nel corso dell' anno scolastico con comunicazione scritta alla direzione dell' istituto.

Vigilanza didattica

Art. 11 ¹La vigilanza didattica sull' insegnamento della religione cattolica è assicurata dall' Ufficio diocesano per l' insegnamento religioso scolastico coadiuvato da esperti.

²La vigilanza didattica sull' insegnamento della religione evangelica è assicurata dalla Commissione per l' insegnamento religioso scolastico.

³I compiti di questi organi sono analoghi a quelli che le leggi attribuiscono agli organi di vigilanza per l' insegnamento delle altre materie.

⁴Sono riservate le competenze delle direzioni scolastiche in materia di vigilanza scolastica generale.

⁵In materia di vigilanza le parti contraenti o i loro organi promuovono all' occorrenza i necessari contatti.

Requisiti di assunzione

Art. 12 ¹Per l' insegnamento della religione cattolica nei diversi gradi e ordini di scuola sono ritenuti validi i seguenti titoli di studio:

- a. per le scuole elementari e per le scuole speciali:
 1. la licenza o il dottorato in teologia o in filosofia delle Facoltà riconosciute in base alla Costituzione Apostolica "Sapientia Christiana";
 2. il diploma di baccalaureato in teologia secondo la citata Costituzione Apostolica;
 3. la licenza in scienze religiose;
 4. la licenza accademica con teologia come seconda o terza materia;
 5. il diploma di fine studi teologici;
 6. il diploma diocesano di catechesi, preceduto preferibilmente da un titolo di studio medio superiore o di grado equipollente.
- b. per le scuole medie:
 1. la licenza o il dottorato in teologia o in filosofia delle Facoltà riconosciute in base alla Costituzione Apostolica "Sapientia Christiana";
 2. il diploma di baccalaureato in teologia secondo la citata Costituzione apostolica.
- c. per le scuole postobbligatorie a tempo pieno:
 1. la licenza o il dottorato in teologia o in filosofia delle Facoltà riconosciute in base alla Costituzione Apostolica "Sapientia Christiana".

²Per l' insegnamento della religione evangelica nei diversi gradi e ordini di scuola sono ritenuti validi i seguenti titoli di studio:

- a. per le scuole elementari e per le scuole speciali:
 1. la licenza o il dottorato in teologia;
 2. il diploma in teologia;
 3. il diploma di catechesi rilasciato da istituti di catechesi svizzeri riconosciuti dalla Federazione delle Chiese evangeliche svizzere;
 4. il diploma di catechesi rilasciato dalla Chiesa evangelica riformata nel Ticino, preceduto preferibilmente da un titolo di studio medio superiore o di grado equipollente.
- b. per le scuole medie e per le scuole postobbligatorie a tempo pieno:
 1. la licenza o il dottorato in teologia;
 2. l' abilitazione all' insegnamento della religione nelle scuole medie e medie superiori rilasciata da una facoltà universitaria di teologia o di storia delle religioni.

³In difetto di candidati in possesso dei titoli richiesti possono essere assunti candidati in possesso di altri titoli giudicati idonei da una commissione composta di rappresentanti dello Stato e delle Autorità ecclesiastiche.

Abilitazione all' insegnamento

Art. 13 ¹In via transitoria, ossia fino all' entrata in funzione dell' Istituto cantonale per l' abilitazione e l' aggiornamento dei docenti previsto dall' art. 49 della Legge della scuola, l' abilitazione dei docenti di religione ha luogo soltanto per la scuola media.

²L' organizzazione dei corsi d' abilitazione di cui al cpv. 1 è curata dal Dipartimento con la collaborazione delle Autorità ecclesiastiche.

³Con l' entrata in funzione del citato Istituto, l' abilitazione dei docenti di religione sarà curata dall' Istituto con la collaborazione delle Autorità ecclesiastiche.

Procedura di assunzione: concorso

Art. 14 L' assunzione dei docenti di religione nelle scuole cantonali avviene tramite concorso pubblicato dalle Autorità ecclesiastiche sugli organi ufficiali delle rispettive Chiese e sul Foglio Ufficiale.

Prova di ammissione

Art. 15 ¹I candidati all' insegnamento religioso nelle scuole secondarie cantonali sottostanno, laddove è prevista, alla prova di ammissione prescritta dalla legislazione scolastica.

²Per ciascuna confessione e per ciascun settore scolastico è designata una commissione che presiede alla prova di ammissione e che è composta di tre membri, precisamente:

- a. di un rappresentante dello Stato (di regola un direttore d' istituto);
- b. di due rappresentanti dell' Autorità ecclesiastica.

³Le prove di ammissione sono organizzate nelle scuole dal Dipartimento con la collaborazione delle Autorità ecclesiastiche.

Modalità di assunzione

Art. 16 ¹Il rapporto d' impiego dei docenti di religione è stabilito unicamente nella forma dell' incarico, ossia dell' assunzione a tempo determinato, non automaticamente rinnovabile alla scadenza.

²I rapporti fra i docenti di religione e le rispettive Autorità ecclesiastiche sono regolati in forma separata.

Classificazione in organico e stipendio

Art. 17 ¹Per i docenti di religione delle scuole cantonali valgono le classificazioni d' organico e le condizioni di stipendio applicate ai docenti dello stesso grado e ordine di scuola.

²Per i docenti di religione delle scuole comunali e consortili e per i loro supplenti la questione è regolata a livello locale.

Previdenze sociali

Art. 18 ¹Ai docenti di religione delle scuole cantonali si applicano, con i relativi obblighi e diritti, le previdenze sociali previste per i dipendenti dello Stato, tranne nel caso di cessazione del rapporto d' impiego per motivi derivanti dall' esclusiva competenza delle Autorità ecclesiastiche.

²Ai docenti di religione delle scuole comunali e consortili si applicano i combinati cpv. 1 del presente articolo e cpv. 2 dell' articolo precedente.

Onere d' insegnamento

Art. 19 I docenti di religione hanno un onere d' insegnamento uguale a quello dei docenti di materie speciali secondo l' art. 59 LORD.

Partecipazione agli organi d' istituto

Art. 20 ¹In materia di partecipazione agli organi d' istituto i docenti di religione hanno gli stessi obblighi e gli stessi diritti degli altri docenti.

²Al consiglio di classe i docenti di religione partecipano allo stesso titolo dei docenti di materie obbligatorie.

Doveri di servizio

Art. 21 Il docente di religione ha gli stessi doveri che il cap. IV LORD (artt. da 14 a 20) prescrive per i docenti in genere.

Occupazioni accessorie

Art. 22 ¹L' autorizzazione all' esercizio di un' occupazione accessoria ai sensi dell' art. 15 LORD è data dal Consiglio di Stato sentite le Autorità ecclesiastiche.

²L' attività pastorale non è considerata occupazione accessoria.

Inchiesta disciplinare

Art. 23 ¹L' inchiesta di natura disciplinare nei confronti di un docente di religione è aperta dal Consiglio di Stato sentite le Autorità ecclesiastiche.

²L' inchiesta è condotta da una commissione mista.

Inchiesta pedagogica

Art. 24 ¹L' inchiesta di natura pedagogica è aperta dal Consiglio di Stato su proposta delle Autorità ecclesiastiche.

²L' inchiesta è condotta da una commissione proposta dall' Autorità ecclesiastica; il Consiglio di Stato vi designa un proprio rappresentante.

Sospensione provvisoria

Art. 25 Riservata la competenza decisionale delle autorità cantonali e comunali di cui all' art. 22 LORD, la sospensione provvisoria nei confronti dei docenti di religione avviene: nei casi di natura disciplinare, sentite le Autorità ecclesiastiche; nei casi di natura pedagogica, su proposta delle Autorità ecclesiastiche.

Sanzioni disciplinari

Art. 26 Fanno stato le disposizioni dell' art. 24 LORD.

Diritti

Art. 27 Il docente di religione ha gli stessi diritti che il cap. VI LORD (artt. da 28 a 32) riconosce ai docenti in genere.

Aggiornamento

Art. 28 Con le precisazioni di cui agli articoli seguenti, ai docenti di religione si applica la Legge concernente l' aggiornamento dei docenti del 19 giugno 1990 (detta in seguito: Legge sull' aggiornamento).

Funzione delle Autorità ecclesiastiche

Art. 29 In quanto organizzino corsi di aggiornamento le Autorità ecclesiastiche sono considerate enti di formazione ai sensi dell' art. 8 della Legge sull' aggiornamento.

Carattere delle attività d' aggiornamento

Art. 30 Per i docenti di religione l' obbligatorietà o la facoltatività delle attività è stabilita dal Consiglio di Stato su proposta delle Autorità ecclesiastiche.

Condizioni di partecipazione

Art. 31 Valgono le disposizioni di cui all' art. 10 della Legge sull' aggiornamento.

Congedo d' aggiornamento

Art. 32 Per l' ottenimento di un congedo di aggiornamento valgono i requisiti dell' art. 15 della Legge sull' aggiornamento.

Docenti dei corsi d' aggiornamento

Art. 33 ¹In materia di dottrina i docenti dei corsi d' aggiornamento sono designati dalle Autorità ecclesiastiche.

²In materia psicopedagogica i docenti dei corsi di aggiornamento sono designati dal Consiglio di Stato o dalle Autorità ecclesiastiche o da entrambe le parti per accordo.

³In ogni caso la designazione è ratificata dal Consiglio di Stato.

Rapporti di collaborazione

Art. 34 Al di là di quanto previsto dalla presente convenzione le parti contraenti e i loro organi si impegnano a promuovere e a mantenere reciproci contatti informativi e funzionali.

Norma transitoria

Art. 35 Gli artt. 12, 13 e 15 della presente convenzione non si applicano ai docenti di religione che, essendo in carica nell' anno scolastico 1992/93, si ricandidano per l' anno scolastico 1993/94 e, ininterrottamente, per gli anni scolastici successivi nello stesso grado o ordine di scuola.

Diritto suppletorio

Art. 36 In materia di rapporto d' impiego, per quanto non previsto dalla presente convenzione fanno stato le norme che la LORD prevede per i docenti.

Modificazione

Art. 37 La presente convenzione può essere modificata con il consenso delle parti contraenti.

Entrata in vigore e pubblicazione

Art. 38 ¹La presente convenzione entra in vigore con l' anno scolastico 1993/94 e si applica pertanto, laddove è il caso, anche alle attività organizzative che ne costituiscono la preparazione.

²Essa è pubblicata nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi.

Per il Consiglio di Stato

Il Presidente: **Dick Marty**
Bellinzona, 10 febbraio 1993

p.o. Il Cancelliere: **Achille Crivelli**

Per la Diocesi di Lugano

L' Ordinario: † **Eugenio Corecco**
Lugano, 12 febbraio 1993

Per il Consiglio sinodale della Chiesa evangelica
riformata nel Ticino

Il Presidente: **Peter Salvisberg**
Lugano, 18 febbraio 1993

Formulario per l'iscrizione

Scuola..... di
Anno scolastico.....

Insegnamento della religione nella scuola

Dalla Legge della scuola del 1° febbraio 1990:

Art. 23 'L' insegnamento della religione cattolica e della religione evangelica è impartito in tutte le scuole obbligatorie e postobbligatorie a tempo pieno e nel rispetto delle finalità della scuola stessa e del disposto dell' art. 49 Costituzione federale.

²La frequenza degli allievi all' insegnamento religioso è accertata all' inizio di ogni anno dall' autorità scolastica mediante esplicita richiesta alle autorità parentali, rispettivamente agli allievi se essi hanno superato i sedici anni d' età.

(. . .)

Decisione dei genitori, rispettivamente degli allievi e delle allieve, in merito alla frequenza delle lezioni di religione

1. Generalità dell' allievo/a

Cognome..... Nome.....

Paternità..... Data di nascita.....

Domicilio.....
cap. località via e no.

2. Decisione in merito all' insegnamento religioso

L' allievo/a:

- frequenta le lezioni di religione cattolica
 frequenta le lezioni di religione evangelica
 non frequenta alcuna lezione di religione

Data: L' autorità parentale o l' allievo/a se ha compiuto
i 16 anni

.....

Visto della direzione.....

N.B. L' occupazione del tempo corrispondente alle lezioni a cui un allievo non partecipa viene regolata dagli istituti in base alle disposizioni degli uffici dipartimentali competenti.

Il presente modulo è da consegnare alla direzione dell' istituto al momento dell' iscrizione o al più tardi entro 15 giorni dalla ricezione.

Pubblicata nel BU **1993**, 89.

Dati sulla frequenza degli allievi

a) Scuole elementari

Per le scuole elementari non si dispongono di dati cantonali. Un'analisi svolta nel 2002 su un campione di 5350 allievi indicava che l'81,5% seguiva la religione cattolica, il 5,3% quella evangelica e il 13,3% non seguiva alcun insegnamento.

b) Scuole medie (dati 2006/07)

Religione cattolica:

7536 allievi, pari al 62% (in I partecipa il 72%, in II il 69%, in III il 58% e in IV il 48%)

Religione evangelica:

401 allievi, pari al 3 % (in I partecipa il 4%, in II il 3% , in III il 3% e in IV il 3%).

c) Scuole medie superiori (dati 2006/07)

Religione cattolica: 318 allievi , pari al 7%

Religione evangelica: 23 allievi , pari allo 0,5%

Dati relativi alla popolazione

| Popolazione residente¹, secondo la religione, in Ticino, dal 1850 | | | |
|---|------------------|-------------|---------------|
| | Religione | | |
| | Cattolica | Protestante | Altre e senza |
| Numeri assoluti | | | |
| 1850 | 117'707 | 50 | 2 |
| 1860 | 116'233 | 93 | 17 |
| 1870 ¹ | 119'349 | 194 | 76 |
| 1880 ¹ | 130'017 | 358 | 402 |
| 1888 | 125'279 | 1'033 | 439 |
| 1900 | 135'828 | 2'209 | 601 |
| 1910 | 146'759 | 3'748 | 5'659 |
| 1920 | 140'536 | 6'078 | 5'642 |
| 1930 | 145'892 | 8'145 | 5'186 |
| 1941 | 149'875 | 9'053 | 2'954 |
| 1950 | 160'775 | 10'792 | 3'488 |
| 1960 | 178'465 | 13'330 | 3'771 |
| 1970 | 220'313 | 19'192 | 5'953 |
| 1980 | 231'771 | 20'091 | 14'037 |
| 1990 | 235'669 | 20'527 | 25'985 |
| 2000 | 233'023 | 21'121 | 52'702 |

| Numeri proporzionali ‰ | | | |
|---|-------|----|-----|
| 1850 | 1'000 | 0 | 0 |
| 1860 | 999 | 1 | 0 |
| 1870 ¹ | 998 | 2 | 1 |
| 1880 ¹ | 994 | 3 | 3 |
| 1888 | 988 | 8 | 3 |
| 1900 | 980 | 16 | 4 |
| 1910 | 940 | 24 | 36 |
| 1920 | 923 | 40 | 37 |
| 1930 | 916 | 51 | 33 |
| 1941 | 926 | 56 | 18 |
| 1950 | 918 | 62 | 20 |
| 1960 | 913 | 68 | 19 |
| 1970 | 898 | 78 | 24 |
| 1980 | 872 | 76 | 53 |
| 1990 | 835 | 73 | 92 |
| 2000 | 759 | 69 | 172 |
| ¹ Negli anni 1870 e 1880 è la popolazione presente che è servita di base per stabilire tutti i dati. | | | |
| Fonte: Censimenti federali della popolazione, Ufficio federale di statistica, Neuchâtel | | | |
| Ustat, ultima modifica: 20.12.2004 | | | |

Fonte: Ufficio cantonale di statistica